

ความหลักนลายของเกษตรกรรุ่นใหม่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และปราจีนบูรี: คุณลักษณะ, ปัญหาที่เผชิญ, และการมีส่วนร่วมกับโครงการสนับสนุนเกษตรกร

Cécile Cochetel (สถาบัน SupAgro Montpellier ประเทศฝรั่งเศส) และ เกษชีรินทร์ พิบูลย์ (มูลนิธิเพื่อการบริหารจัดการ
น้ำแบบบูรณาการ (ประเทศไทย))

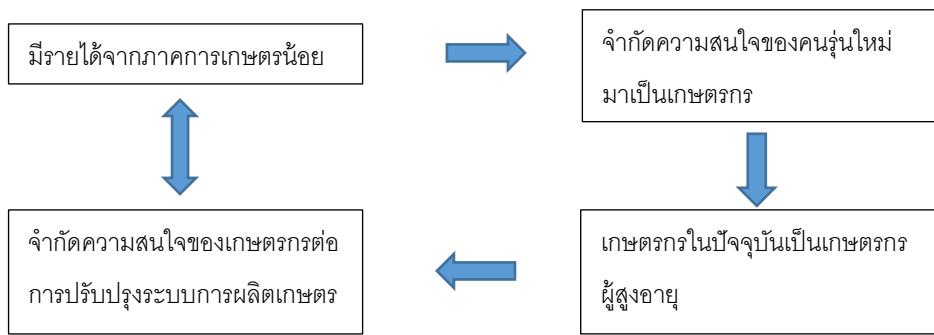
เอกสารชุดนี้เป็นงานศึกษาที่อยู่ภายใต้การดูแลของ อาจารย์ Nicolas Faysse (สถาบันวิจัย Cirad ประเทศฝรั่งเศสและ
สถาบันเทคโนโลยีแห่งเออเรีย) และ อาจารย์ ณัฐิตาภานต์ ปันทุกษา (มหาวิทยาลัยเชียงใหม่)¹

1. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยเป็นอีกประเทศหนึ่งที่กำลังเผชิญกับสังคมผู้สูงอายุเข้มเดียวกับประเทศอื่นในแถบเอเชีย (Oizumi, 2556) จาก
งานศึกษาสองหมู่บ้านในภาคตะวันออกเฉียงเหนือพบว่า ภายในช่วงเวลา 25 ปี (ระหว่าง พ.ศ.2525-2551) นั้น อายุโดย
เฉลี่ยของเกษตรกรได้เพิ่มขึ้นจาก 36 ปี เป็น 55 ปี (Rigg, 2555) นอกจากนั้น หนึ่งในหมู่บ้านที่ได้ทำการศึกษาพบว่า ใน
ชุมชนมีเพียงสัดส่วนอยุ่ของเกษตรกรผู้สูงอายุกับเด็กเท่านั้น ส่วนช่วงอายุ 20 ถึง 40 ปี ซึ่งเป็นช่วงอายุของคนรุ่นใหม่นั้น
ได้หายไปจากชุมชน ทำให้ชุมชนเกิดช่องว่างของสัดส่วนอยุ่ของคนกลุ่มนี้ และงานศึกษายังได้พบว่ารายได้หลักสองใน
สามของจำนวนครัวเรือนในชุมชนนั้นมาจากการได้รับการส่งเงินจากลูกหลานที่ทำงานนอกชุมชน (Nilsen, 2557) ดังนั้น
จากการศึกษาในหมู่บ้านดังกล่าว สามารถสรุปได้ว่ารายได้หลักของชุมชนไม่ได้มาจากการทำเกษตรอีกต่อไป รวมถึง
วัฒนธรรมและมุมมองในการทำเกษตรที่เปลี่ยนไปจากเดิม ดังจะเห็นได้จากที่คุณในชุมชนทั้งคนรุ่นใหม่และผู้สูงอายุได้มอง
ภาคการเกษตรเป็นงานที่ต้องทำงานหนัก และไม่มีเกียรติในสังคม (Rigg และคณะ, 2555)

รวมทั้งงานศึกษาดังกล่าวยังได้พิสูจน์ถึง การเพิ่มขึ้นของวงจรคุباท์นั้นมีนัยสำคัญที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่
เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรผู้สูงอายุและมีภาวะปรับตัวที่ยังคงจำกัดต่อการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร (ซึ่งต้องการการ
ลงทุนทั้งด้านเวลาและเงินทุน รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น) ด้วยเหตุนี้ทำให้เกษตรกรมีรายได้จากการเกษตรน้อย
ซึ่งส่งผลให้คนรุ่นใหม่ไม่อยากทำการเกษตร และเป็นเหตุผลที่ทำให้อายุเฉลี่ยของเกษตรกรเพิ่มขึ้น

¹ เอกสารชุดนี้เป็นการสรุปประจำเดือนผลการศึกษา ถ้าหากต้องการข้อมูลเพิ่มเติมสามารถติดต่อได้ที่ kassirinp@gmail.com



ภาพที่ 1 วงจรอาสาที่ทำให้เกษตรกรมีรายได้จากการเกษตรรั่วอย

ที่ผ่านมาธุรกิจไทยได้ตระหนักถึงประเด็นเกี่ยวกับสังคมผู้สูงอายุเป็นอย่างมาก โดยจะเห็นได้จากการกล่าวถึงเรื่องสังคมไทยจะกลายเป็นสังคมผู้สูงอายุในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) รวมถึงการให้ความสำคัญของปัญหานี้เชื่อมโยงกับภาคการเกษตรในประเด็นเกี่ยวกับการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตรที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 โดยในแผนพัฒนาฯ ฉบับนี้ได้นำประเด็นเรื่องการขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตรที่มีความสัมพันธ์กับสถานการณ์สังคมผู้สูงอายุ และการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการเพิ่มขึ้น (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2554) ดังนั้นเพื่อกระตุ้นให้เกิดความสนใจจากเกษตรกรรุ่นใหม่และแรงงานผู้มีความสามารถทำการเกษตรเพิ่มขึ้น แผนพัฒนาฯ จึงมุ่งเน้นการจัดการ 3 ด้าน คือ 1) การสนับสนุนที่ดินทำการเกษตร, 2) การสนับสนุนแหล่งเงินทุน และ 3) การพัฒนาเกษตรกรให้เป็นเกษตรกรมืออาชีพ โดยในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560-2564) ได้วางเป้าหมายในการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่เป็นหลัก (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2560)

จากการให้ความสนใจในประเด็นเรื่องเกษตรกรรุ่นใหม่นี้ จะเห็นได้ว่ามีโครงการนำร่องหลากหลายโครงการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรุ่นใหม่ในช่วง 10 ปี ที่ผ่านมา เช่น สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรได้มีการสนับสนุนที่ดินทำการเกษตรให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ รวมถึงโครงการ Young Smart Farmers ที่สนับสนุนเครื่องข่ายเกษตรกรรุ่นใหม่ให้เชื่อมโยงกับการเข้าถึงด้านการตลาด

อย่างไรก็ตาม งานศึกษาเกี่ยวกับเกษตรกรรุ่นใหม่นั้นพบว่าส่วนใหญ่มีจำกัด ทั้งในด้านรูปแบบ การดำเนินงาน และการประเมินของโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ รวมถึงภาพการทำงานเชื่อมโยงระหว่างเกษตรกรรุ่นใหม่และโครงการสนับสนุน ทำให้งานการศึกษาในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนในการเติมเต็มประเด็นดังกล่าว โดยการประเมินว่าโครงการคือเกษตรกรรุ่นใหม่ อะไรคือข้อจำกัดในการเริ่มต้นทำการเกษตรของเกษตรกรรุ่นใหม่ และเกษตรกรรุ่นใหม่ได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมโครงการหนุนเสริมจากหน่วยงานที่ผ่านมาอย่างไรบ้าง โดยทำการศึกษาเกษตรกรรุ่นใหม่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และภาคอีสาน

2. ระเบียบวิธีการวิจัย

2.1 กรอบการวิจัย

กรอบงานวิจัยได้พิจารณาเกษตรกรรุ่นใหม่ที่มีประสบการณ์ในการทำเกษตรมาอย่างน้อย 6 เดือน และมีอายุน้อยกว่า 45 ปี ซึ่งอิงตามเกณฑ์อายุของเกษตรกรรายได้เงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการเกษตรกรรุ่นใหม่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง งานวิจัยไม่ได้พิจารณาเกษตรกรรุ่นใหม่จากรูปแบบการผลิต ขนาดพื้นที่ทำการเกษตร หรือการเป็นเกษตรกรเต็มเวลาหรือไม่เต็มเวลา (ซึ่งที่มีวิจัยได้สัมภาษณ์เกษตรกรทั้งสองกลุ่ม) รวมถึงการสัมภาษณ์เกษตรกรรุ่นใหม่ที่ยังคงทำการเกษตรในพื้นที่ของครอบครัว เนื่องจากงานวิจัยในครั้งนี้ได้เปิดกว้างในลักษณะของกลุ่มเป้าหมายเพื่อที่จะได้เห็นถึงความหลากหลายของคนรุ่นใหม่ในการทำการเกษตร อย่างไรก็ตามงานวิจัยไม่ได้สัมภาษณ์คนรุ่นใหม่ที่เลิกทำการเกษตร

งานวิจัยได้สัมภาษณ์เกษตรกรรุ่นใหม่ รวมถึงการประเมินถึงประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการสนับสนุนทั้งรูปแบบ เนพะเกษตรกรรุ่นใหม่ (เช่น มีเงื่อนไขอายุสำหรับการเข้าร่วมโครงการ) และรูปแบบการสนับสนุนเกษตรกรทั่วไป ซึ่งการดำเนินงานของโครงการตั้งกล่าว ดำเนินการโดยภาครัฐ (เช่น หน่วยงานราชการ หรือ มหาวิทยาลัย) หรือ หน่วยงานเอกชน (องค์กรพัฒนาเอกชน, มูลนิธิ, และบริษัท)

2.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล

งานวิจัยได้ทำการสัมภาษณ์เกษตรกรจำนวน 83 ราย จากจำนวนเกษตรกรตั้งกล่าวที่มีวิจัยไม่ได้มุ่งเน้นเพื่อถือเป็นข้อมูลสถิติ ของตัวแทนเกษตรรุ่นใหม่ในจังหวัดเชียงใหม่และภาคอีสาน แต่จะเป็นการศึกษาถึงคุณลักษณะของความหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่

โดยการสัมภาษณ์เกษตรกรนั้น ได้ทำการสัมภาษณ์ที่สวน/ไร่นาของเกษตรกร, สถานที่จำหน่ายผลผลิต รวมถึงในระหว่างช่วงเวลาที่สำรวจของเกษตรกรรุ่นใหม่ ประเด็นเนื้อหาการสัมภาษณ์เกษตรกรนั้นประกอบด้วย

- บริบทของเกษตรกรรุ่นใหม่ (ระดับการศึกษา, ประสบการณ์ทำงานก่อนทำการเกษตร และเหตุผลในการทำเกษตร)
- ลักษณะฟาร์ม/ไร่นาทั่วไปของเกษตรกร (ขนาดพื้นที่ทำการเกษตร, ประเภทของการทำการเกษตร, วัตถุประสงค์ในการผลิตเกษตร และการเข้าถึงที่ดินทำการเกษตร)
- ข้อจำกัด/อุปสรรคของเกษตรกรรุ่นใหม่ (ข้อจำกัด/อุปสรรคซึ่ง 5 ปีแรกในการทำการเกษตรสำหรับเกษตรกรที่มีประสบการณ์ทำการเกษตรมากกว่า 5 ปี และข้อจำกัด/อุปสรรคที่พบในปัจจุบัน)
- การเข้าร่วมโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ (ถ้ากรณีไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ เป็นเพราะสาเหตุใด) และได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมโครงการนี้อย่างไร
- การจัดการด้านการผลิตเกษตร (เช่น แหล่งเงินทุน ข้อมูลข่าวสาร และช่องทางการตลาด), ด้านวิสัยทัศน์ในการจัดการฟาร์มที่สามารถอยู่ได้จริงในชุมชน, โครงการด้านการผลิตเกษตรและความคาดหวังจากการในอนาคต รวมถึงมุ่งมองเรื่องเกษตรกรรุ่นใหม่ในชุมชน

นอกจากนั้นทีมวิจัยได้ทำการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ในแต่ละโครงการ จำนวน 12 โครงการฯ (จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 7 ราย และจังหวัดปราจีนบูรี จำนวน 5 ราย) ในประเด็นเกี่ยวกับบริบทและวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานภายใต้โครงการฯ, เงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ, และรูปแบบการสนับสนุนให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ ซึ่งในงานศึกษาในครั้งนี้ได้พิจารณาสัมภาษณ์เฉพาะโครงการสนับสนุนที่เกษตรกรรุ่นใหม่ที่สัมภาษณ์ได้เข้าร่วมเท่านั้น

ทีมวิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์ในช่วงเดือนมิถุนายนถึงกันยายน พ.ศ.2560 รวมถึงจัดประชุมเชิงปฏิการเรื่องเกษตรกรรุ่นใหม่ ณ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งประกอบด้วยเกษตรกร จำนวน 8 ราย และเจ้าหน้าที่ของโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน 12 ราย โดยมีวัตถุประสงค์การจัดประชุมฯ เพื่อนำเสนอและแลกเปลี่ยนในประเด็นผลการศึกษาเบื้องต้นของงานวิจัย

งานศึกษาได้สัมภาษณ์เกษตรกรรุ่นใหม่ (ตามลักษณะที่กล่าวไว้ดังข้างต้น) และสัมภาษณ์อดีตเกษตรกรรุ่นใหม่ ซึ่งเป็นเกษตรกรที่อายุมากกว่า 45 ปี (แต่ไม่เกิน 55 ปี) ที่ได้เริ่มทำการเกษตรเมื่อครั้งยังเป็นเกษตรกรรุ่นใหม่ สาเหตุที่เลือกสัมภาษณ์เกษตรกรสูญนี้ 1) เพื่อที่จะได้ทราบถึงเหตุผลในการทำเกษตร ณ ขณะนี้ และ 2) พัฒนาการของระบบการเกษตรจากอดีตจนถึงปัจจุบัน จากตารางที่ 1 สามารถจัดประเภทของเกษตรกรรุ่นใหม่ได้ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 1 จำนวนเกษตรกรที่สัมภาษณ์ในจังหวัดเชียงใหม่และปราจีนบูรี โดยแยกตามประเภทของเกษตรกรรุ่นใหม่

ประเภทของเกษตรกรรุ่นใหม่	เชียงใหม่	ปราจีนบูรี
เกษตรกรรุ่นใหม่ที่เข้าร่วมโครงการสนับสนุนฯ	22	10
เกษตรกรรุ่นใหม่ที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนฯ	18	10
เกษตรกรที่เริ่มทำการเกษตรเมื่อครั้งยังเป็นเกษตรกรรุ่นใหม่ และได้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนฯ	1	10
เกษตรกรที่เริ่มทำการเกษตรเมื่อครั้งยังเป็นเกษตรกรรุ่นใหม่ แต่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนฯ	2	10

2.3 ความหมายของการจำแนกกลุ่ม

งานวิจัยในครั้งนี้ได้พิจารณาการจำแนกกลุ่มเกษตรกรจากการผลิตทางการเกษตร (เกษตรกรรมกับเกษตรอินทรีย์) หรือขนาดพื้นที่การผลิต แต่เป็นการพิจารณาจากความเชื่อมโยงระหว่างลักษณะริบูนและวัตถุประสงค์การผลิตของเกษตรกร โดยอิงกับคำนวณดังต่อไปนี้ 1) เกษตรกรรมการจัดการระบบการเกษตรลักษณะใด (เช่น เกษตรเชิงเดียวกับเกษตรแบบผสมผสาน), 2) เกษตรกรรมวิถีทัศน์ในการผลิตเกษตรอย่างไร (เช่น การทำเกษตรแบบพอเพียง, หรือทำเกษตรระบบเดียวกับที่ครอบคลุมโดยทั่วไป), หรือต้องการกลับบอยู่ที่ชุมชนของตัวเอง, หรือต้องการกลับมาทำการเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ฯลฯ) และ 3) ประเด็นสองค่าตามดังกล่าวมีความสัมพันธ์และเชื่อมโยงกัน

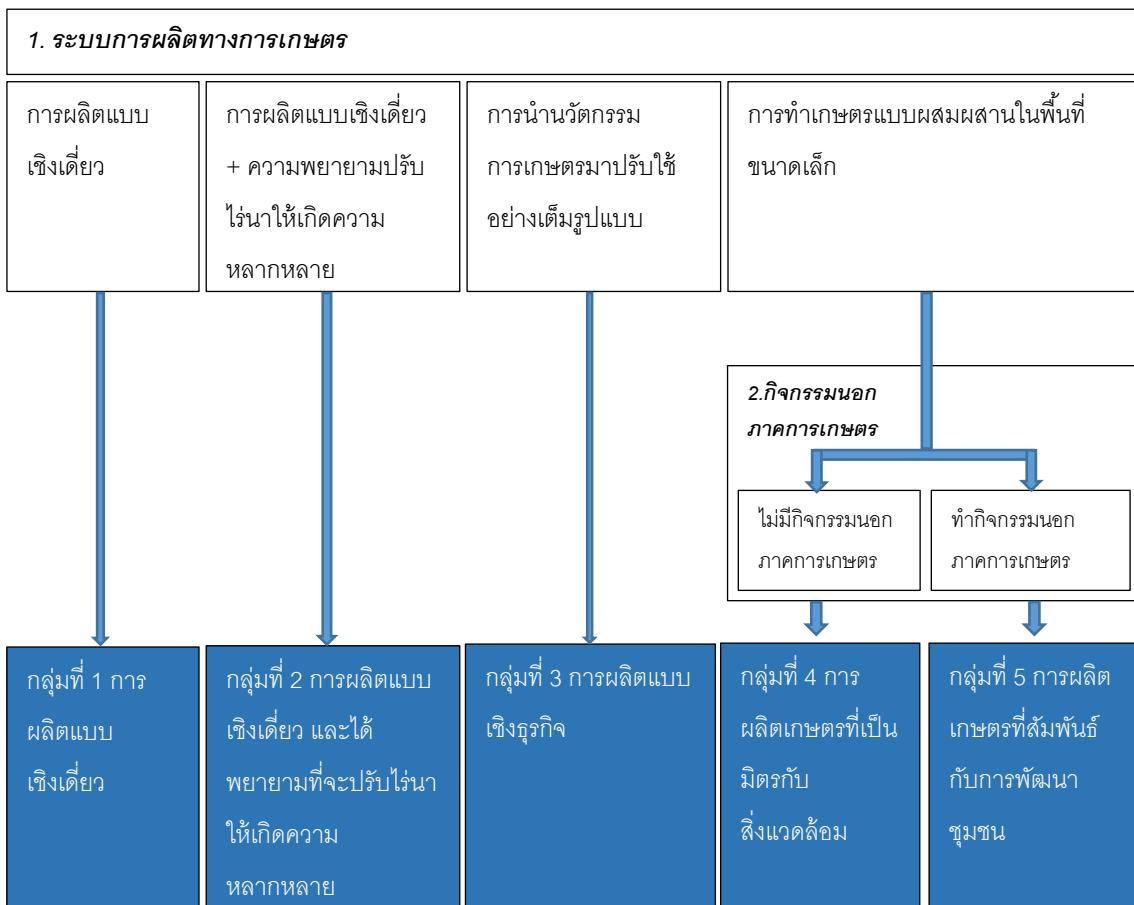
อย่างไร โดยเกณฑ์ในการจัดกลุ่มเกษตรกรเบื้องต้นของงานวิจัยได้พิจารณาจากรูปแบบของการผลิตทางการเกษตรและกิจกรรมนอกภาคการเกษตรเป็นหลัก

3. ผลการศึกษา

ผลการศึกษาของงานวิจัย ประกอบด้วยหัวข้อดังต่อไปนี้ 1) การจัดกลุ่มเพื่อวิเคราะห์ถึงความหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่ และนำเสนอถึงลักษณะเบื้องต้นของเกษตรกรในแต่ละกลุ่ม, 2) การประเมินถึงข้อจำกัด/อุปสรรคในช่วงเริ่มต้นทำการเกษตรของเกษตรกรรุ่นใหม่ และ 3) การนำเสนอเกี่ยวกับโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ และประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการตั้งกล่าว

3.1 การจัดกลุ่มเพื่อวิเคราะห์ถึงความหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่

จากระบบวิธีวิจัยดังกล่าวขึ้นต้น งานวิจัยสามารถจัดกลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่ได้ 5 กลุ่ม (ภาพที่ 2 และตารางที่ 2) โดยรายละเอียดของเกษตรกรแต่ละกลุ่มและตัวอย่างเกษตรกรรุ่นใหม่จะอยู่ในส่วนต่อไปของการนำเสนอผลการวิจัย



ภาพที่ 2 การจัดกลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่

ตารางที่ 2 จำนวนเกษตรกรรุ่นใหม่ในแต่ละกลุ่ม

กลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่	เชียงใหม่	ปราจีนบุรี
กลุ่มที่ 1 การผลิตแบบเชิงเดียว	0	21
กลุ่มที่ 2 การผลิตแบบเชิงเดียว และได้พยายามที่จะปรับเปลี่ยนให้เกิดความหลากหลาย	9	12
กลุ่มที่ 3 การผลิตแบบเชิงธุรกิจ	4	5
กลุ่มที่ 4 การผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	18	2
กลุ่มที่ 5 การผลิตที่สัมพันธ์กับการพัฒนาชุมชน	12	0

กลุ่มที่ 1 “การผลิตแบบเชิงเดียว”

เกษตรกรในกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่เน้นการผลิตแบบเชิงเดียว หรือมีการปลูกพืชเลี้ยงสัตว์ไม่เกิน 2 ชนิด เช่น การปลูกข้าว หรือ/และ การเลี้ยงกุ้ง หรือ การเลี้ยงปลา โดยเป็นเกษตรกรจากจังหวัดปราจีนบุรีทั้งหมด ซึ่งเป็นลูกหลานเกษตรกร และ ส่วนใหญ่จะทำการค้าขายระดับชั้นปะทะมีค้าขายหรือมีรายศึกษา ส่วนแผนการผลิตทางการเกษตรในอนาคตนั้น เกษตรกรไม่ มีแผนการเปลี่ยนแปลงระบบการผลิตใดๆ ซึ่งจะยังคงเน้นการผลิตแบบเชิงเดียวเป็นหลัก โดยมีเหตุผลดังนี้ 1) เกษตรกรมี ความพึงพอใจรายได้จากการผลิตทางการเกษตรในรูปแบบนี้ 2) ถึงแม้ว่าเกษตรกรจะมีรายได้อยู่ในระดับที่ไม่น่าพึงพอใจ แต่เกษตรกรมีรายได้จากการบริการอื่น ดังนั้นเกษตรกรจึงไม่มีความต้องการเปลี่ยนแปลงระบบเกษตรกรรมที่ทำอยู่

ตัวอย่างเกษตรกรกลุ่มที่ 1: คุณนิดารัตน์

คุณนิดารัตน์ (อายุ ปี 41) เป็นเกษตรกรในพื้นที่อำเภอศรีมหาโพธิ จังหวัดปราจีนบุรี ครอบครัวของคุณนิดารัตน์เป็น เกษตรกรผู้ปลูกข้าว เหตุผลที่คุณนิดารัตน์มาทำการเกษตรนั้น เนื่องจากบิดามารดาของตนเสียชีวิต จึงได้ตัดสินใจออกจาก



งานเดิมมาสามต่อการปลูกข้าวของครอบครัว ซึ่งในขณะนั้นคุณนิดารัตน์ทำงานเย็บผ้าใน โรงงาน (นานกว่า 15 ปี) หลังจากที่เรียนจบการศึกษาในระดับชั้นประมัคย์ศึกษาตอน ปลาย
ปัจจุบันคุณนิดารัตน์มีรายได้หลักจากการทำงาน และอยู่ในเกณฑ์รายได้ที่น่าพึงพอใจ ทำให้ คุณนิดารัตน์ไม่มีแผนหรือโครงการปรับการผลิตในรูปแบบอื่น แต่ยังคงเน้นการปลูกข้าว แบบเดิม ปัจจุบันคุณนิดารัตน์มีพื้นที่ทำการทั้งหมด 62 ไร่ เป็นที่ดินของตนเอง 40 ไร่ และเช่า ที่ดินของญาติ 22 ไร่ โดยจ่ายค่าเช่าปีละ 5,000 บาท เนื่องจากคุณนิดารัตน์ยังขาดความ ชำนาญในการจัดการปลูกข้าว ดังนั้นการจัดการงานข้าวส่วนใหญ่จะเป็นการจ้างแรงงานเป็นหลัก ด้วยเหตุผลนี้ทำให้คุณ นิดารัตน์ตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ Young Smart Farmers เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้และทักษะด้านการผลิตเกษตรให้ เพิ่มขึ้น

กลุ่มที่ 2 “การผลิตแบบเชิงเดี่ยว และได้พยาบาลที่จะปรับปรุงให้เกิดความหลากหลาย”

เกษตรกรในกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่มีการผลิตแบบเชิงเดี่ยว เช่นเดียวกับเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 เช่น การปลูกข้าว, การเลี้ยงกุ้ง, การเลี้ยงปลา หรือ การปลูกผัก แต่เกษตรกรในกลุ่มนี้แตกต่างจากเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 คืออย่างเพียงพอใจกับรายได้จากการผลิตเกษตรแบบเชิงเดี่ยว ดังนั้นเกษตรกรจึงพยายามที่จะปรับปรุงของตนเองให้เกิดความหลากหลายมากขึ้น เพราะเกษตรกรต้องการรายได้ที่เพิ่มขึ้นกว่าเดิม และ/หรือ ต้องการที่จะปรับระบบการผลิตเกษตรที่เกษตรกรสามารถพึ่งตนเองให้ได้มากกว่านี้ ซึ่งเกษตรกรนั้นได้เริ่มสร้างความหลากหลายในสวนหลังบ้านของตนเอง โดยการปลูกพืชผักและผลไม้ สำหรับบริโภคในครัวเรือน (เพื่อลดค่าใช้จ่ายในครอบครัว) รวมถึงเกษตรกรบางรายที่ได้ปรับระบบการผลิตทางการเกษตรที่ต่างไปจากเดิม (เช่น การเลี้ยงปลา หรือ การเลี้ยงกุ้ง ในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี) นอกจากนั้นเกษตรกรกลุ่มที่ 1 และ 2 ยังคงพบว่ามีรายได้ที่จำกัด เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่เน้นขายผลผลิตให้กับพ่อค้าคนกลางหรือในสีข้าว สำหรับตัวอย่างเกษตรกรกลุ่มที่ 2 คุณสันติ

คุณสันติ (อายุ 42 ปี) เป็นเกษตรกรในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ปัจจุบันแต่งงานและมีบุตร 3 คน มีภาระเป็นผู้ช่วยในการทำการเกษตร คุณสันติมีอาชีพเสริมเพื่อสร้างรายได้ให้กับครอบครัวโดยการทำนาด้านการท่องเที่ยว คุณสันติเริ่มช่วยครอบครัวในการทำการเกษตรหลังจากเรียนจบในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย



เนื่องจากครอบครัวของคุณสันติไม่ได้มีที่ดินเป็นของตนเอง จึงจำเป็นต้องเช่าที่ดินทำการเกษตร คุณสันติเริ่มแยกทำเกษตรรวมของตนเองเมื่อ 15 ปีที่ผ่านมา ด้วยการเช่าที่ดินทำการเกษตรประมาณ 15-22 ไร่ต่อปี โดยปลูกงาดำ ข้าวโพด และข้าวเป็นหลัก

คุณสันติตัดสินใจเข้าร่วมโครงการพัฒนาผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) ในปี 2555 เพื่อให้มีที่ดินทำการเกษตรเป็นของตนเอง โดยโครงการดังกล่าวได้มีการจัดสรรที่ดินทำการเกษตรให้แก่เกษตรกรผู้ที่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือก (อ่านรายละเอียดของโครงการนี้เพิ่มเติมในหัวข้อ 3.3) โดยคุณสันติได้รับการจัดสรรที่ดินทำการเกษตรให้แก่

เกษตรกรผู้ที่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือก (อ่านรายละเอียดของโครงการนี้เพิ่มเติมในหัวข้อ 3.3) โดยคุณสันติได้รับการจัดสรรที่ดินจากการนี้จำนวน 2 ไร่ เมื่อปี 2556 ที่ผ่านมา ซึ่งการจัดการที่ดินแปลงนี้คุณสันติได้ทำการเกษตรแบบผสมผสาน เช่น การปลูกผัก (มะเขือม่วง ผักบุ้ง หญ้าหวาน ฯลฯ) และผลไม้ (กล้วย เมล่อน เสาวรส อโวคาโด และฟรัง)

คุณสันติวางแผนจะหยุดการเช่าที่ดินในพื้นที่การปลูกพืชเชิงเดี่ยวในแปลงที่เข้าเดิม ถ้าหากคุณสันติมีรายได้ที่เพียงพอจาก การผลิตเกษตรในพื้นที่ 2 ไร่ ที่ได้รับการจัดสรรของ ส.ป.ก. นอกจากนี้คุณสันติยังได้พยายามรวมกลุ่มกับเกษตรกรรายอื่นที่ได้ร่วมในโครงการเดียวกันเพื่อรวบรวมผลผลิตให้ได้ปริมาณที่เพียงพอต่อความต้องการของตลาด โดยมีแผนการจำหน่ายผลผลิตในการขายตรงกับบริโภคและการแปรรูปผลิตภัณฑ์ เช่น กล้วยตากหรือชาหญ้าหวาน เป็นต้น

กลุ่มที่ 3 “การผลิตแบบเชิงธุรกิจ”

เกษตรกรในกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่มีการผลิตแบบเชิงธุรกิจ ถึงแม้ว่าไม่เคยมีประสบการณ์ทำการเกษตรมาก่อน แต่เกษตรกรเห็นว่าทางความเป็นไปได้ในการทำกำไรได้จากการผลิตเกษตร ครึ่งหนึ่งของเกษตรกรไม่ได้มีฐานครอบครัวเป็นเกษตรกร ระดับการศึกษาของเกษตรกรนั้นจะระดับชั้นป्रิญญาตรีและป्रิญญาโท และพบว่าเกษตรกรส่วนใหญ่มีประสบการณ์ในการทำงานที่ยืนยาวก่อนที่จะเริ่มต้นทำการเกษตร เกษตรกรกลุ่มนี้มีการนำนวัตกรรมทางการเกษตรมาใช้อย่างเข้มข้น ซึ่งมีต้นทุนในการผลิตที่สูง เช่น การทำโรงเรือนพัฒนาการติดตั้งระบบน้ำหยด หรือ การปลูกพืชในระบบไฮโดรเพนิก เป็นต้น เกษตรกรในกลุ่มนี้ไม่ค่อยให้ความสนใจในการทำงานร่วมกับกลุ่มหรือเครือข่าย แต่จะเน้นระบบการพัฒนา个人 แล้ว ธุรกิจเกษตรของตัวเองเป็นหลัก

ตัวอย่างเกษตรกรกลุ่มที่ 3: คุณเอ็ม

คุณเอ็ม (อายุ 27 ปี) เป็นเกษตรกรอยู่ในพื้นที่อำเภอสะเด้อ จังหวัดเชียงใหม่ คุณเอ็มจบการศึกษาระดับป्रิญญาตรี ด้านเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมีประสบการณ์ทำงานเกี่ยวกับการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ของบริษัทซึ่งมีอยู่นาน 3 ปี สาเหตุที่ทำให้ตัดสินใจลาออกจากงานบริษัทเนื่องจากต้องออกเดินทางบ่อยครั้ง และอยากรู้ว่าเวลาอยู่กับครอบครัวมากขึ้น

คุณเอ็มเริ่มทำการเกษตรเมื่อปี 2559 ที่ผ่านมา โดยครอบครัวได้แบ่งที่ดินทำการเกษตรให้กับคุณเอ็ม จำนวน ไร่ 4 ผลผลิตหลักของคุณเอ็ม คือ การเพาะ Heidi นอกจากนี้ยังมีต้นไผ่ มะม่วงและลำไย ก่อนที่จะเริ่มต้นทำการเกษตรนั้น คุณเอ็มได้มีการติดต่อหาข้อมูลด้านการผลิตโดยการแลกเปลี่ยนกับเกษตรกรรายอื่น เพื่อประเมินถึงความเป็นได้ว่าผลผลิตเกษตร

ประเภทใดที่ลงทุนแล้วได้กำไรได้จริง



ในช่วงแรกของการทำการเกษตรนั้น คุณเอ็มได้เผชิญกับอุปสรรคหลายด้าน โดยเฉพาะปะเด็นเรื่องการยอมรับของคนในชุมชน และความเข้าใจของครอบครัว ที่ตั้งคำถามว่าทำไม่ต้องออกงานเดิมแล้วมาทำการเกษตร? รวมทั้งไม่มีเครือข่ายการทำงานของเกษตรกรรุ่นใหม่ในชุมชน ด้วยเหตุนี้ทำให้คุณเอ็มตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ คน “กล้าศึกถิ่น เพื่อสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนความรู้ทางการผลิต

เกษตรร่วมกับเกษตรกรรุ่นใหม่รายอื่น นอกเหนือนี้ คุณเอ็มยังได้เข้าร่วมโครงการ Young Smart Farmer (อ่านรายละเอียดของหลักสูตรนี้เพิ่มเติมในหัวข้อ 3.3) เพื่อหาโอกาสในการเข้าถึงช่องทางการตลาดที่เพิ่มขึ้น

ปัจจุบันคุณเอ็มมีโรงเพาะ Heidi จำนวน 6 โรงเรือน มีช่วงเวลาเก็บเกี่ยวทุก ๆ 20 วัน ตลอดทั้งปี โดยคุณเอ็มมีรายได้อよํ้ในระดับที่ดีมาก (รายได้สุทธิประมาณ 53,000 บาทต่อเดือน) ปัจจุบันครอบครัวของคุณเอ็มเข้าใจและให้การสนับสนุนในกระบวนการทำการเกษตร เนื่องจากคุณเอ็มสามารถพิสูจน์ได้ว่าสามารถสร้างรายได้จากการทำการเกษตรได้จริง

ประเภทที่ 4 “การผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม”

เกษตรกรกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่ทำเกษตรอินทรีย์หรือเกษตรไร้สารพิษ รวมถึงการผลิตแบบเกษตรปลดภัย ผลผลิตเกษตรรส่วนใหญ่ของเกษตรกรกลุ่มนี้ คือ การปลูกผักและไม้ผล ในพื้นที่ขนาดเล็ก (น้อยกว่า 20 ไร่) โดยเป็นการปลูกแบบเกษตรรวมผสมผสาน และจำหน่ายผลผลิตผ่านช่องทางการตลาดเฉพาะ เช่น ตลาดนัดเกษตรอินทรีย์/เกษตรปลดภัย หรือการจำหน่ายให้กับกลุ่มเกษตรอินทรีย์ เกษตรกรกลุ่มนี้เน้นการผลิตในรีบ้านเป็นหลัก โดยมีเป้าหมายคือการลดปริมาณสารเคมีในการผลิตทางการเกษตร และห้ามเพิ่ม/ผลผลิตให้หลอกลวงหลายขั้น

ตัวอย่างเกษตรกรกลุ่มที่ 4: คุณพิชัย

คุณพิชัย (อายุ 42 ปี) เป็นเกษตรกรในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ คุณพิชัยมีฐานครอบครัวเป็นเกษตรและเคยช่วยครอบครัวทำการเกษตรตั้งแต่เด็ก ก่อนเริ่มต้นทำการเกษตรนั้นคุณพิชัยเคยทำงานเป็นช่างในตัวเมืองเชียงใหม่ แต่เกิด



ความรู้สึกเบื้องต้นของการลับมายังบ้านเกิดและช่วยครอบครัวทำการเกษตร ปัจจุบันคุณพิชัยปลูกข้าวอินทรีย์ 2 ไร่ สำหรับบริโภคในครัวเรือน และมีรีบแบบเกษตรอินทรีย์ผสมผสาน (พืชผัก ผลไม้ สมุนไพร และไม้สัก) อีก 5 ไร่ สำหรับสร้างรายได้ให้กับครอบครัว คุณพิชัยเน้นการผลิตในรีบ้านเป็นหลัก และร่วมจำหน่ายผลผลิตให้กลุ่มแม่ทาออร์แกนิก ซึ่งเป็นกลุ่มบรรจุและจำหน่ายสินค้าเกษตรอินทรีย์ของตำบลแม่ท่า ในแปลงการผลิตของคุณพิชัยนั้นได้รับรองมาตรฐานอินทรีย์โดยการสนับสนุนของกลุ่มแม่ทาออร์แกนิก

ประเภทที่ 5 “การผลิตที่สัมพันธ์กับการพัฒนาชุมชน”

เกษตรกรในกลุ่มนี้ เป็นเกษตรกรที่เน้นการผลิตที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาชุมชน โดยเป็นเกษตรกรจากจังหวัดเชียงใหม่ ทั้งหมด เกษตรกรกลุ่มนี้มีลักษณะคล้ายกับเกษตรกรกลุ่มที่ 4 คือ การปลูกผักและผลไม้ในรีบแบบเกษตรอินทรีย์ และมีเกษตรกรบางรายปลูกข้าวควบคู่กับการเลี้ยงสัตว์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการทำเกษตรในพื้นที่ขนาดเล็ก เกษตรกรไม่ได้ทำการเกษตรแบบเต็มเวลา เนื่องจากเกษตรกรมีรีบแบบกิจกรรมหรือโครงการที่เชื่อมกับการพัฒนาชุมชน เช่น กิจกรรมการทำท่องเที่ยวเชิงเกษตร, บ้านพักโฮมสเตย์ และมีการรวมกลุ่มกันทำงานเกี่ยวกับการบรรจุภัณฑ์ของผลผลิตเกษตรอินทรีย์โดยจำหน่ายที่ร้านกาแฟของกลุ่ม เกษตรกรในกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ไม่มีประสบการณ์การผลิตทางการเกษตรมาก่อน

ตัวอย่างเกษตรกรกลุ่มที่ 5: คุณศรรารุธ

คุณศรรารุธ (อายุ 31 ปี) เป็นเกษตรกรในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 11 ปีที่ผ่านมาหลังจากทำงานในโรงงานเป็นเวลากว่า 3 ปี เพริ่งต้องการเป็นนายคนเองและมีอิสระ

คุณศรรารุธมีที่ดินตั้งแต่เริ่มทำเกษตรทั้งหมด 8 ไร่ โดยเป็นที่ดินมรดกจากครอบครัว จำนวน 2 ไร่ และซื้อเพิ่มอีก 6 ไร่ ผลผลิตการเกษตรของคุณศรรารุธ ได้แก่ ไม้ผล (กล้วยและลำไย) 3 ไร่, พืชผัก 3 ไร่ ข้าว 2 ไร่ รวมถึงเลี้ยงวัว และแพะ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัว



คุณศรవุธเป็นหนึ่งในสมาชิกวิสาหกิจของชุมชน ที่เกิดจากการรวมตัวกันของคนรุ่นใหม่ เพื่อพัฒนาด้านการแปรรูป การบรรจุภัณฑ์และการจำหน่ายผลผลิตเกษตรอินทรีย์ภายในชุมชน โดยสมาชิกมีการร่วมทำกิจกรรมดังกล่าวทุกสัปดาห์ในการแปรรูปผลผลิตของกลุ่มนอกจากนี้คุณศรవุธได้มีแปรรูปผลิตภัณฑ์ของตนเองจากนมแพะ เช่น โยเกิร์ต และ เค้ก ในกระบวนการจำแนยที่ร้านกาแฟของกลุ่ม เป็นต้น

ในอนาคต คุณศรవุธต้องการเพิ่มปริมาณผลผลิตด้านเกษตรอินทรีย์ของตนเองและพัฒนาด้านมาตรฐานการแปรรูปผลิตภัณฑ์เพื่อสามารถจำหน่ายในห้างสรรพสินค้าได้

คุณลักษณะที่สำคัญของเกษตรกรแต่ละประเภท

ตารางที่ 3 เป็นการนำเสนอข้อมูลตัวเลขโดยเฉลี่ยของคุณลักษณะหลักของเกษตรกรรุ่นใหม่ในแต่ละกลุ่ม ซึ่งพบว่าเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 และ 2 นั้น มีการศึกษาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับชั้นมัธยมศึกษา (จำนวน 12 ปี) ส่วนกลุ่มที่มีระดับการศึกษาสูงสุดคือเกษตรกรในกลุ่มที่ 3 ตัวอย่างระยะเวลาการศึกษาโดยเฉลี่ยที่ 16 ปี (มากกว่าระดับปริญญาตรี)

เกษตรกรกลุ่มที่ 4 และ 5 มีพื้นที่โดยเฉลี่ยค่อนข้างขนาดเล็กกว่าเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 และ 2 แต่มีการผลิตทางการเกษตรที่เข้มข้นกว่าทั้งด้านเงินลงทุนและแรงงานในการผลิต นอกจากนี้ยังพบว่าเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 และ ที่ 2 บางรายนั้นมีคุณลักษณะที่ใกล้เคียงกัน เช่น จากเกษตรสองกลุ่มนี้มีรูปแบบระบบการผลิตทางการเกษตรที่ส่วนใหญ่ยังคงเป็นการผลิตแบบเชิงเดี่ยว

ตารางที่ 3 คุณลักษณะของเกษตรกรรุ่นใหม่ในแต่ละกลุ่ม

กลุ่มที่ 1 การผลิตแบบเชิงเดี่ยว	กลุ่มที่ 2 การผลิตแบบเชิงเดี่ยว และพยายามที่จะปรับเปลี่ยนให้เกิดความหลากหลาย	กลุ่มที่ 3 การผลิตแบบเชิงธุรกิจ	กลุ่มที่ 4 การผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	กลุ่มที่ 5 การผลิตที่สัมพันธ์กับการพัฒนาชุมชน
ค่าเฉลี่ยของจำนวนปีการศึกษา	11	12	17	14
% ของเกษตรกรที่เริ่มทำการเกษตรตั้งแต่เด็ก	34%	34%	0%	10%
% ของเกษตรกรที่เป็นลูกหลานเกษตรกร	100%	95%	50%	90%
% ของเกษตรกรที่ทำการเกษตรแบบเดิมๆ	43%	33%	44%	90%
เวลาค่าเฉลี่ยของชั่วโมงที่ทำการเกษตร (วัน)	31	36	62	14
				8

3.2 ข้อจำกัด/อุปสรรคในช่วงเริ่มต้น และสถานการณ์ปัจจุบัน ในการผลิตทางการเกษตร

ตารางที่ 4 “ได้นำเสนอถึงข้อจำกัด/อุปสรรคที่เผชิญโดยเกษตรกรรุ่นใหม่ในช่วง 5 ปีแรกของการเริ่มต้นทำการเกษตรนั้นพบว่า เกษตรมากกว่าครึ่งในกลุ่มที่ 1 “การผลิตแบบเชิงเดี่ยว” และกลุ่มที่ 2 “การผลิตแบบเชิงเดี่ยว และได้พยายามที่จะปรับปรุงให้เกิดความหลากหลาย” นั้นไม่ได้พบกับข้อจำกัด/อุปสรรคแบบเฉพาะเจาะจงที่สัมพันธ์กับการเริ่มต้นทำการเกษตร ซึ่งเกษตรกรส่วนใหญ่ที่อยู่ในสองกลุ่มนี้เป็นลูกหลานของเกษตรกร และได้เริ่มต้นทำการเกษตรมาพร้อมกับครอบครัว ดังนั้นข้อจำกัดที่พบในเกษตรกรรุ่นใหม่กลุ่มนี้จะเป็นข้อจำกัดที่พับโดยทั่วไปของเกษตรกรในปัจจุบัน เช่น ปัญหาเรื่องน้ำ และภัยแล้ง เช่นเดียวกับเกษตรกรในกลุ่มที่ 5 “การผลิตที่สัมพันธ์กับการพัฒนาชุมชน” พบว่า 75% ของเกษตรกรกลุ่มนี้ ก็ไม่ได้พบกับข้อจำกัด/อุปสรรคในการเริ่มต้นทำการเกษตร เช่นกัน ซึ่งสามารถอธิบายได้ว่าเกษตรกรในกลุ่มนี้มีประสบการณ์การทำงานมาก่อน หรือเข้าเรียนในระดับมหาวิทยาลัยที่เกษตรกรมีการวางแผนการจัดการที่เป็นระบบก่อนเริ่มต้นทำการเกษตร และใช้ประสบการณ์จากการทำงานเดิมมาปรับใช้ในการวางแผนการผลิต สำหรับเกษตรกรในกลุ่มที่ 3 “การผลิตแบบเชิงธุรกิจ” และกลุ่มที่ 4 “การผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม” นั้น ได้พบกับข้อจำกัด/อุปสรรคในช่วงเริ่มต้นการผลิตทางการเกษตรดังต่อไปนี้ 1) ด้านเทคนิคการผลิต เช่น ขาดองค์ความรู้ในการจัดการไร่นา และ 2) ด้านความเข้าใจและภาระของรับของคนในสังคม โดยเฉพาะครอบครัวของเกษตรกรที่ต้องคำนึงว่า “ทำไม่ต้องออกจากงานเดิม/ทำไม่ทำงานที่ไม่มีคง/ทำไม่ต้องมาทำการเกษตร?” และประเด็นเรื่องภาระของคนในชุมชนต่อการนำน้ำตัวรวมมาปรับใช้ในด้านการเกษตรที่ส่วนใหญ่กล่าวว่า “การทำเกษตรแบบนี้ทำไม่ได้จริง/ไม่ประสบความสำเร็จ” ซึ่งเป็นประเด็นที่เชื่อมกับข้อเท็จจริงที่พบว่าเกษตรกรที่ทำการเกษตรในรูปแบบนี้ส่วนใหญ่มีการลงทุนในการจัดการฟาร์มอย่างเข้มข้น โดยพบได้ในเกษตรกรกลุ่มที่ 3 และเกษตรกรที่ทำการอินทรีย์กลุ่มที่ 4

ตารางที่ 4 ข้อจำกัด/อุปสรรคหลักที่พบในช่วงเริ่มต้นทำการเกษตรของเกษตรกรในแต่ละกลุ่ม

	กลุ่มที่ 1 การผลิต แบบ เชิงเดี่ยว	กลุ่มที่ 2 การผลิตแบบ เชิงเดี่ยว และได้พยายาม ที่จะปรับปรุงให้เกิด ความหลากหลาย	กลุ่มที่ 3 การ ธุรกิจ	กลุ่มที่ 4 การ สิ่งแวดล้อม	กลุ่มที่ 5 การผลิตที่ สัมพันธ์กับการ พัฒนาชุมชน
ความไม่เข้าใจ หรือการไม่ยอมรับของ ครอบครัว และคนในชุมชน	0	0	2	6	1
การเข้าถึงที่ดินการเกษตร	3	2	0	0	0
ด้านการผลิตเกษตร (ขาดองค์ความรู้) ด้านการเกษตร, การจัดการเรื่องโ�ค และแมลง)	2	2	3	2	1
ด้านสิ่งแวดล้อม (น้ำท่วม หรือ ภัยแล้ง)	2	2	0	1	0
การทำงานหนัก	0	3	1	4	2
แหล่งเงินทุน	0	1	0	3	0
ภัยแล้ง	0	1	1	0	0
ไม่พบข้อจำกัด/อุปสรรค	14	10	3	4	8
รวม	21	21	10	20	12

นอกจากนั้น ตารางที่ 4 ยังพบพบว่า การเข้าถึงที่ดินทำการเกษตรนั้นพบว่าไม่ใช่เป็นปัญหาหลักของกลุ่มเกษตรกรที่ได้สัมภาษณ์ เพราะเกษตรกรรุ่นใหม่กลุ่มนี้ได้มีการจัดการเกี่ยวกับข้อจำกัดในประเด็นการเข้าถึงที่ดินก่อนเริ่มต้นทำการเกษตร ดังจะเห็นได้ว่า 76% ของเกษตรกรที่สัมภาษณ์นั้นได้เข้าถึงที่ดินจากครอบครัวของเกษตรกรเอง (ซึ่งเกษตรกรได้รับมรดกที่ดิน หรือครอบครัวของเกษตรกรได้ให้พื้นที่บางส่วนในการเริ่มต้นทำการเกษตร) ซึ่งถือเป็นประเด็นที่แตกต่างจากเกษตรกรรุ่นใหม่ในประเทศไทยที่ยังคงเผชิญกับข้อจำกัดเรื่องการเข้าถึงที่ดินในช่วงเริ่มต้นทำการเกษตร (ทั้งการซื้อและเช่าที่ดิน) (Zondag และคณะ, 2558)

ตารางที่ 5 ได้นำเสนอข้อจำกัด/อุปสรรคที่เกษตรที่เผยแพร่ในสถานการณ์ปัจจุบันของเกษตรกรที่มีประสบการณ์ทำการเกษตรมากกว่า 5 ปี นั้น พบว่าอุปสรรคของเกษตรกรในกลุ่มที่ 1, 2 และ 3 คือเรื่องการตลาด โดยเกษตรกรในกลุ่มที่ 1 และ 2 จะเป็นประเด็นเรื่องราคาผลผลิตที่ถูกกำหนดโดยโรงสีข้าวและฟาร์มาคานกลาง หรือ/และขาดช่องทางการตลาดที่หลากหลายในภารองรับผลผลิตเกษตร สำหรับประเด็นเรื่องการตลาดนั้นไม่ใช่เป็นอุปสรรคของเกษตรกรในกลุ่มที่ 4 และ 5 ดังจะเห็นว่า ช่องทางการตลาดโดยเฉลี่ยของเกษตรกรกลุ่มที่ 1 อายุที่ 1.1 ช่องทาง ส่วนเกษตรกรกลุ่มที่ 5 อายุที่ 2.17 ช่องทาง ส่วนเรื่องความไม่เข้าใจของครอบครัวและคนในชุมชนนั้นไม่ใช่เป็นอุปสรรคของเกษตรกรอีกด้วย ไปเนื่องจากเกษตรกรได้พิสูจน์ให้เห็นว่าสามารถมีรายได้และอยู่ได้จริงในการทำการเกษตร

ตารางที่ 5 ข้อจำกัด/อุปสรรคหลักที่พบในปัจจุบันของเกษตรกรที่มีประสบการณ์ทำการเกษตรมากกว่า 5 ปี

กลุ่มที่ 1 การผลิต แบบ เชิงเดียว	กลุ่มที่ 2 การผลิต แบบเชิงเดียว และ ได้พยายามที่จะ ปรับปรุงให้เกิด ความหลากหลาย	กลุ่มที่ 3 การ ผลิตแบบเชิง ธุรกิจ	กลุ่มที่ 4 การผลิต สิ่งแวดล้อม	กลุ่มที่ 5 การผลิต ที่สัมพันธ์กับการ พัฒนาชุมชน
จำนวนเกษตรกรที่มีประสบการณ์ ทำการเกษตรมากกว่า 5 ปี	17	19	6	8
ความไม่เข้าใจ หรือการไม่ยอมรับ ของครอบครัว และคนในชุมชน	0	0	0	1
การเข้าถึงที่ดินทำการเกษตร	0	0	1	0
ด้านการผลิตเกษตร (ขาดองค์ ความรู้ด้านผลิตเกษตร, การจัดการ เรื่องโรคและแมลง)	6	4	0	4
ด้านลิ่งแวดล้อม เช่น น้ำท่วม หรือ ภัยแล้ง	7	9	0	2
การทำงานหนัก	0	1	0	2
แหล่งเงินทุน	4	1	1	0
การตลาด	13	10	4	1

ไม่พบข้อจำกัด/อุปสรรค	1	2	0	1	1
รวม	31	27	6	9	10

3.3. โครงการสนับสนุนของเกษตรกร (รายละเอียดเฉพาะโครงการที่ได้สัมภาษณ์เข้าร่วมท่านนี้)

โครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ในระดับชาติ

โครงการเกษตรกรรุ่นใหม่ (Young Smart Farmers)

กรมส่งเสริมการเกษตรได้เริ่มดำเนินการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ เมื่อปี พ.ศ.2551 ซึ่งในการดำเนินงานในช่วงดังกล่าวได้มุ่งเน้นในการจัดกระบวนการอบรมให้กับคนรุ่นใหม่ เพื่อพัฒนาศักยภาพในด้านการผลิต การจัดการด้านธุรกิจ และข้อมูลด้านเทคโนโลยี ต่อมาปี พ.ศ.2557 ทางโครงการได้เปลี่ยนชื่อโครงการจาก Young farmers เป็น Young Smart Farmers โดยโครงการได้เน้นการแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับประสบการณ์การจัดการไร่นา และการสร้างเครือข่าย ที่ส่วนใหญ่จะเป็นกิจกรรมการเยี่ยมแปลงเกษตรกรตัวอย่าง และการจัดเวทีเสวนา (กรมส่งเสริมการเกษตร, 2559) โดยปี 2557 เป็นต้นมาทางโครงการได้จัดกระบวนการอบรมให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ประมาณ 25 ราย ซึ่งจำนวนเกษตรกรรุ่นใหม่ที่เข้าร่วมโครงการตั้งแต่ปี 2557 ถึง 2560 ในจังหวัดเชียงใหม่มีจำนวน 100 ราย และ จังหวัดปราชินบูรีมีจำนวน 94 ราย

โครงการพัฒนาผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่

หลักสูตรการพัฒนาผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่ได้เริ่มดำเนินการเมื่อปี พ.ศ.2551 ภายใต้การดำเนินงานของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม, 2551) โครงการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ในการเข้าถึงที่ดินทำการเกษตรหลังจากเกษตรกรได้ผ่านกระบวนการอบรมหลักสูตรนาน 6 เดือน ในการสนับสนุนที่ดินทำการเกษตรให้กับเกษตรกรภายใต้หลักสูตรนี้สามารถแบ่งได้ 2 ประเภท คือ ที่ดินสาธารณะในเขตปฏิรูปที่ดิน (เกษตรกรไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการเช่า) และที่ดินของภาคเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน (เกษตรกรต้องเสียค่าเช่า) การดำเนินงานหลักสูตรนี้ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่เริ่มเมื่อปี พ.ศ.2555 โดยมีเกษตรกรที่สามารถเข้าถึงที่ดินดังกล่าวจำนวน 21 ราย ในพื้นที่เฉลี่ย 2 ไร่ต่อราย ส่วนในพื้นที่จังหวัดปราชินบูรีนั้นได้เริ่มปี พ.ศ.2555 เช่นเดียวกัน โดยมีเกษตรกรที่สามารถเข้าถึงที่ดินจำนวน 7 ราย ในพื้นที่เฉลี่ยวอยู่ละ 4.2 ไร่

โครงการสนับสนุนให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ จากการดำเนินงานของหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้อง

วิทยาลัยบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ร่วมกับมูลนิธิอาสาสมัครเพื่อพัฒนาสังคม และสถาบันส่งเสริมเรียนรู้เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มูลนิธิพัฒนาภาคเหนือ ได้จัดกระบวนการอบรมร่วมกับคนรุ่นใหม่ภายใต้ “โครงการอาสาสมัครเพื่อสังคมสู่ชุมชนบ้านเกิด” โดยเริ่มต้นเมื่อปี พ.ศ.2557 ที่ผ่านมา โครงการนี้มีเป้าหมายเพื่อช่วยเหลือคนรุ่นใหม่ที่ต้องการกลับมาพัฒนาบ้านเกิดโดยการอนุสานเรื่องความรู้ผ่านการจัดกระบวนการอบรมหลักสูตรเกษตรอินทรีย์ ปัจจุบันมีผู้ที่ผ่านการอบรมของโครงการจำนวนทั้งหมด 30 ราย นอกจากนี้ทางโครงการได้มีการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้เกิดการรวมกลุ่ม และสร้างเครือข่ายในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการผลิต และการตลาดร่วมกัน

โครงการสนับสนุนให้กับเกษตรกรทั่วไป จากการดำเนินงานของหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้องในจังหวัดเชียงใหม่

โครงการพืชอาหารปลอดภัยเชียงใหม่ เป็นส่วนหนึ่งของแผนงานพืชอาหารปลอดภัยของสำนักงานสาธารณสุขเชียงใหม่ (ภายใต้กระทรวงสาธารณสุข) ซึ่งได้มีการดำเนินโครงการมาตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ.2550 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดการใช้สารเคมี สังเคราะห์ทางการเกษตรในระบบการผลิตเพื่อสุขภาพที่ดีของเกษตรกรและผู้บริโภค ปัจจุบันมีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งหมดจำนวน 346 ราย โครงการนี้ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยมีการประเมินผลและปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนถึงปัจจุบัน โดยเกษตรกรที่ผ่านกระบวนการอบรมนั้นมีโอกาสในการเข้าถึงช่องทางการตลาดภายใต้การดำเนินงานของโครงการฯ

สถาบันส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นองค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานพัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของ องค์กรชุมชนให้มีความเข้มแข็ง ซึ่งที่ผ่านมาได้ทำงานในพื้นที่อำเภอแม่วงศ์ ในการพัฒนาชุมชนที่ยั่งยืนมานานกว่า 12 ปี ใน การทำงานร่วมกับชุมชนนี้ ทางสถาบันได้สนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มและการนำวัตกรรมการจัดการฟาร์มให้กับชุมชน เช่น การทำเกษตรอินทรีย์ หรือการแนะนำพืชสำหรับปลูกในพื้นที่ นอกจากนั้นทางสถาบันร่วมกับเครือข่ายเชียงใหม่เขียวสาย หอม ได้ร่วมการทำงานด้านการสร้างชุมชนเกษตรอินทรีย์ในพื้นที่อำเภอแม่วงศ์ และอำเภอแม่แจ่ม ในจังหวัดเชียงใหม่ รวมถึงเกษตรกรพื้นที่อำเภอแม่สะเรียงในจังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยทำงานร่วมกับชุมชนในด้านการซ่อมแซมจราจรและผลิต ให้กับผู้บริโภค

หลักสูตรเกษตรอินทรีย์ในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นหลักสูตรที่เปิดรับ ให้กับเกษตรกรที่สนใจทั่วไป ซึ่งดำเนินการโดยสถาบันชุมชนเกษตรกรรมยั่งยืน (ISAC) ภายใต้บูรณาธิพัฒนาศักยภาพ ชุมชน สถาบันฯ เป็นองค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในระบบเกษตรกรรมยั่งยืนและตลาดที่เป็นธรรม รวมถึงการสนับสนุนการสร้างและขยายชุมชนเกษตรกรรมยั่งยืน ที่ทำงานร่วมกับพื้นที่นั้นๆ ของเกษตรกรรายย่อยและผู้บริโภคใน จังหวัดเชียงใหม่ ปัจจุบันมีเกษตรกรที่ผ่านการจัดกระบวนการกรอบรมหลักสูตรของสถาบันฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ.2550 จนถึง ปัจจุบัน จำนวนมากกว่า 3,000 ราย

โครงการสนับสนุนให้กับเกษตรกรทั่วไป จากการดำเนินงานของหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้องในจังหวัดป้าจีนบูรี

โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเป็นโครงการที่ส่งเสริมและสนับสนุนโดยสำนักงานพัฒนาชุมชน ตั้งแต่ปี พ.ศ.2549 จนถึง ปัจจุบัน) กิจกรรมภายใต้โครงการนี้ประกอบด้วยการจัดกระบวนการกรอบรม และการสนับสนุนปัจจัยการผลิตให้กับ เกษตรกร โดยโครงการได้มีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโดยประเมินถึงความมุ่งมั่นในการทำเกษตร และมีศักยภาพในการขยาย แนวคิดเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงให้กับคนในชุมชน นอกจากโครงการดังกล่าวแล้ว ยังมีการจัดตั้งศูนย์ข้าวชุมชนที่จัดตั้งโดย กรมส่งเสริมการเกษตรในการสนับสนุนเกษตรกรดังนี้ 1) การส่งเสริมการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพ 2) การเป็นศูนย์อุปกรณ์ ของชุมชนด้านการผลิตข้าว และ 3) การส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร/กลุ่มเกษตรกร

3.4 ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่

การสัมภาษณ์เกษตรกรทั้งหมด 43 ราย (จังหวัดปราชินบุรี จำนวน 20 ราย และจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 23 ราย) นั้นเป็นเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการอย่างน้อย 1 โครงการ ส่วนเกษตรกรอีก 40 รายที่ไม่เข้าร่วมโครงการนั้นเนื่องจากเกษตรกรต้องการใช้เวลาในการจัดการไร่นาของตนเองเป็นหลัก (17 ราย), เกษตรกรมีความพึงพอใจในการจัดการไร่นาของตนเองอยู่แล้ว (10 ราย), เกษตรกรไม่ทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการสนับสนุนดังกล่าว (7 ราย), และเกษตรกรมีความคิดเห็นว่าโครงการสนับสนุนดังกล่าวไม่มีประโยชน์กับตนเอง (4 ราย)

ตารางที่ 6 ได้แสดงถึงข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวข้างต้น โดยเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมากกว่า 1 โครงการนั้น ทางทีมวิจัยได้สัมภาษณ์เกษตรกรถึงประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการทั้งหมด

ตารางที่ 6 ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่

กลุ่มที่ 1 การผลิตแบบ เชิงเดียว และได้ ขยายมาที่จะปรับเปลี่ยน ให้เกิดความ หลากหลาย	กลุ่มที่ 2 การผลิตแบบ เชิงธุรกิจ เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม	กลุ่มที่ 3 การผลิต แบบเชิงธุรกิจ เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม	กลุ่มที่ 4 การผลิตที่ สัมพันธ์กับการ พัฒนาชุมชน	กลุ่มที่ 5 การผลิตที่
การเข้าถึงที่ดินทำ เกษตร	0	0	0	1
ได้รับการสนับสนุน ปัจจัยการผลิต	2	2	0	2
องค์ความรู้ด้านการ จัดการผลิตเกษตร	9	6	4	8
การสร้างเครือข่าย (การพบปะเกษตรกร รายอื่น/การ แลกเปลี่ยน)	0	2	2	5
ประสบการณ์ในการ จัดการฟาร์ม)				
การเข้าถึงแหล่งทุน	0	0	0	5
การเข้าถึงช่องทาง	0	3	0	2
การตลาด				

ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุนคนรุ่นใหม่พบว่า เกษตรกรในกลุ่มที่ 1, 2 และ 3 นั้นไม่ได้รับการสนับสนุนในด้านเงินทุน สำหรับเกษตรกรในกลุ่มที่ 4 นั้นเป็นกลุ่มที่ได้รับการสนับสนุนที่หลากหลายหากเทียบกับเกษตรกรในกลุ่มอื่น เนื่องจากการให้การสนับสนุนส่วนใหญ่ของโครงการมุ่งเน้นให้ทำเกษตรอินทรีย์ โดยเฉพาะในจังหวัดเชียงใหม่

ตารางที่ 7 เป็นการนำเสนอเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างข้อจำกัด/อุปสรรคที่เผชิญในมุมมองของเกษตรกร และประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุน ซึ่งพบว่ารูปแบบการสนับสนุนของโครงการนั้นยังมีความสอดคล้องกันน้อยใน การแก้ไขข้อจำกัด/อุปสรรคที่เกษตรกรรุ่นใหม่เผชิญในช่วงเริ่มต้นทำการเกษตร

ตารางที่ 7 ข้อจำกัด/อุปสรรค และประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุนเกษตรกร

ข้อจำกัด/อุปสรรคของเกษตรกรในช่วง เริ่มต้นทำการเกษตร	ประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับจากการเข้าร่วมโครงการสนับสนุน
กลุ่มที่ 1 การผลิตแบบเชิงเดียว	ด้านการผลิตทางการเกษตร, การเข้าถึงที่ดิน, และการจัดการน้ำ
กลุ่มที่ 2 การผลิตแบบเชิงเดียว และได้พยายามที่จะปรับเปลี่ยนให้เกิดความหลากหลาย	การทำงานหนัก, ด้านการผลิตทางการเกษตร, การเข้าถึงที่ดิน, และการจัดการน้ำ
กลุ่มที่ 3 การผลิตแบบเชิงธุรกิจ	ด้านการผลิตทางการเกษตร และการยอมรับจากครอบครัว/คนในหมู่ชน
กลุ่มที่ 4 การผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	การยอมรับจากครอบครัว/หมู่ชน, การทำงานหนัก และเงินทุน
กลุ่มที่ 5 การผลิตที่สัมพันธ์กับการพัฒนาชุมชน	การทำงานหนัก
	ด้านเทคนิคการผลิต และการเข้าถึงเครื่องข่าย และสนับสนุนเงินทุน
	ด้านเทคนิคการผลิต, การสร้างเครือข่าย และการเข้าถึงที่ดิน

4. สรุปผลการศึกษา

จากการศึกษาสามารถสรุปในส่วนแรกได้ว่า เกษตรกรรุ่นใหม่ไม่ได้มีกลุ่มเดียว แต่มีหลากหลายกลุ่ม ซึ่งโครงการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ในปัจจุบันยังไม่ได้นำประเดิมความหลากหลายของเกษตรกรรมร่วมพิจารณาถึงการสนับสนุนได้อย่างชัดเจน ซึ่งความหลากหลายของกลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่ถือได้ว่าเป็นประโยชน์ต่อโครงการสนับสนุนได้ตรงกับความต้องการ เพราะเกษตรกรรุ่นใหม่มีคุณลักษณะ และความต้องการการสนับสนุนที่แตกต่างกัน ดังนั้นเพื่อพัฒนาและสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้ครอบคลุมมากขึ้น ทางโครงการสนับสนุนควรมีการจัดการข้อจำกัด/อุปสรรคต่างๆ ที่เกษตรกรรุ่นใหม่เผชิญ และควรคำนึงถึงความหลากหลายของกลุ่มเกษตรกรเป็นหลักในการพิจารณา

งานวิจัยได้สำรวจเกษตรกร จำนวน 83 ราย (ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และปواจีนบุรี) ซึ่งนำเสนใจถ้ามีการศึกษาจำนวนเกษตรกรมากขึ้น โดยเฉพาะการพิจารณาถึงระบบการผลิตเกษตรที่แตกต่างกันในจังหวัดอื่น ซึ่งงานศึกษาในครั้งนี้ สำรวจมาเฉพาะเกษตรกรที่เริ่มต้นทำการเกษตรในช่วงอายุคนรุ่นใหม่และยังคงทำอยู่ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบันเท่านั้น ดังนั้น ถ้าจะให้ข้อมูลงานวิจัยสมบูรณ์ขึ้นถ้าหากมีการสำรวจกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมถึงคนรุ่นใหม่ที่สนใจทำการเกษตรแต่ยังไม่ได้เริ่มทำ และคนรุ่นใหม่ที่เคยทำการเกษตรแต่ได้เลิก/หยุดทำการเกษตรในภายหลัง

บรรณานุกรม

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2554). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11. กรุงเทพฯ. สำนักนายกรัฐมนตรี
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2559). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 กรุงเทพฯ. สำนักนายกรัฐมนตรี
- สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม. (2551). *Establishment and New Farmer Development Project (2008-2012)* (โครงการพัฒนาผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่). Retrieved from alro.go.th: http://www.alro.go.th/alro_en/ewt_news.php?nid=50
- สำนักงานส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (2559). หนังสือคู่มือ Young Smart Farmer: อนาคตและทิศทางภาคเกษตรไทย ปี 2560. กรุงเทพฯ.
- Limnirankul, B. (2550). *Collective Action and Technology Development. Up-scaling of innovation in rice farming communities in Northern Thailand* (การทำงานร่วมกันเป็นกลุ่มและการพัฒนาด้านเทคโนโลยี: ความก้าวหน้าด้านนวัตกรรมนาข้าวในภาคเหนือของประเทศไทย). Wageningen: PhD dissertation.
- Nilsen. (2557). *Remittances and Development: The Impact of Remittances on Livelihood Security. Evidence from Ko Kaeo Sub-District, Thailand* (เงินสวัสดิการและการพัฒนา: ผลกระทบจากเงินสวัสดิการต่อความยั่งยืนของคนในชุมชน). University of Agder.
- Oizumi. (2556). *Aging in Asia* (สังคมผู้สูงอายุ). Tokyo: Oriental Life Insurance Cultural Development Center
- Rigg, J. S. (2558). *The devil in the detail: interpreting livelihood turbulence from a 25-year panel study from Thailand* (การคาดบทเรียนเกี่ยวกับการศึกษาวิถีของชุมชนภาคการเกษตรของไทยในช่วง 25 ปี). Area, pp. 296-304.
- Rigg, S. a. (2555). *Joining the Dots of Agrarian Change in Asia: A 25 Year View from Thailand* (การเปลี่ยนแปลงในภาคเกษตรในแถบเอเชีย: กรณีศึกษาประเทศไทย. World Development.
- Zondag, Koppert, de Lauwere, Sloot, Pauer. (2558). *Needs of young farmers: Report I of the Pilot project* (ความต้องการของเกษตรกรรุ่นใหม่: รายงานเกี่ยวกับโครงการนำร่องเกษตรกรรุ่นใหม่): Exchange programmes for young farmers. Brussels: European Commission.