

นโยบายสนับสนุนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่: ประสบการณ์ในต่างประเทศ



Titouan Filloux, เกษตรกรอินทรีย์ พิบูลย์,
Nicolas Faysse

คำนิยามของผู้รับประโยชน์

สหภาพยุโรป: สนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่

คำนิยาม: อายุน้อยกว่า 40 ปี + และเริ่มต้นทำการเกษตรมาน้อยกว่า 5 ปี

สหรัฐอเมริกา: สนับสนุนเกษตรกรมือใหม่

คำนิยาม: เริ่มต้นทำการเกษตรมาน้อยกว่า 10 ปี

ความเป็นมาของการออกแบบนโยบายการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่: กรณีประเทศฝรั่งเศส

- ในช่วงปี พ.ศ.2503-2512
 - เป็นยุคของการทำการเกษตรแบบดั้งเดิม
 - การเจรจาระหว่างสหภาพเกษตรกรรุ่นใหม่และรัฐบาล: นโยบายควรสนับสนุนรูปแบบการทำเกษตรที่เกษตรกรสามารถอยู่ได้จริง, ไม่เล็กเกินไป, ไม่ใหญ่เกินไป เพื่อที่สนับสนุนในการเปลี่ยนสู่การเกษตรในรูปแบบที่ทันสมัย/สมัยใหม่
 - 1) การจัดตั้งองค์กร SAFER (องค์กรการพัฒนาที่ดินในเขตพื้นที่ชนบท)
 - มีสิทธิในการซื้อที่ดิน ถ้าหากเกษตรกรต้องการขายที่ดินของตนเอง SAFER จะรับซื้อในราคาที่ดินตามพื้นที่นั้นๆ
 - ขายที่ดินที่ซื้อมานั้นกลับให้กับเกษตรกร โดยเฉพาะเกษตรกรรุ่นใหม่ => รวมถึงการช่วยรวมที่ดินให้กับเกษตรกร
 - 2) การให้เช่าระยะยาว => ประกันสิทธิให้กับผู้เช่า
 - ผู้เช่าสามารถเลือกปลูกพืชชนิดใดก็ได้
 - ผู้เช่าสามารถเช่าที่ดินได้อย่างต่อเนื่องตราบที่จ่ายค่าเช่า และเจ้าของที่ดินไม่ได้เริ่มทำเกษตรด้วยตนเอง
 - ผู้เช่าจ่ายค่าเช่าในราคาคงที่ ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระดับจังหวัดนั้นๆ
- เงื่อนไขในการได้รับเงินอุดหนุนจากภาครัฐ: มีประกาศนียบัตรวิชาชีพด้านการเกษตร, มีพื้นที่ทำการเกษตรที่เหมาะสม, มีแผนธุรกิจที่พิจารณาแล้วเกิดความยั่งยืนในด้านเศรษฐกิจได้จริง
- ปี พ.ศ.2553: เกษตรกรรุ่นใหม่ได้รับการสนับสนุน จำนวน 11,000 ราย ทุกปี

ตัวอย่างนโยบายสนับสนุนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ในประเทศอื่น ๆ

การสนับสนุนให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน



สหภาพยุโรป –

โครงการการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่

- สนับสนุนเงินทุนเริ่มต้นทำการเกษตร
- ค่าลดหย่อนภาษีในช่วงปีแรกของการเริ่มต้นทำการเกษตร
- ลดอัตราดอกเบี้ยในการกู้ยืมเงิน



แคนาดา –

กองทุนเงินลงทุนร่วมของหน่วยงานรัฐ-เอกชน

- การกู้ยืมเงินในลักษณะเฉพาะ: คืนเงินลงทุนแรกเริ่มหลังจาก 3 ปี ด้วยดอกเบี้ยอัตราก้าวหน้า

การได้รับองค์ความรู้



สหภาพยุโรป

→ ก่อนการเริ่มต้นทำการเกษตร

- การเสริมสร้างศักยภาพเกี่ยวกับกระบวนการในการเริ่มต้นทำการเกษตร
- ช่วยในการออกแบบและประเมินแผนธุรกิจ
- ช่วยติดต่อสถาบันที่ให้การสนับสนุน (เช่น ธนาคาร, บริษัทประกันภัย)

→ หลังจากเริ่มต้นทำการเกษตร: สนับสนุนทางเทคนิค จากสถาบันเกษตรกร



ประเทศตุรกี

→ สนับสนุนในการออกแบบแผนธุรกิจ

→ การเยี่ยมชมการผลิตในช่วงปีแรก เพื่อสนับสนุนองค์ความรู้ด้านการจัดการ



ประเทศบราซิล - การศึกษาทางไกล

→ การอบรมผ่านทางออนไลน์เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ และสถาบันเกษตรกร

การเข้าถึงตลาด



สหภาพยุโรป – สนับสนุนด้านการตลาด
ให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่

→ สนับสนุนในการสร้างแบรนด์ผลิตภัณฑ์
และทำการตลาดระดับบน



ประเทศเคนยา – เชื่อมโยงกับเกษตรกร

→ การบริการข้อมูลด้านราคาและตลาดผลผลิตทาง
การเกษตรได้แบบทันที

→ โดยเฉพาะการให้ความสนใจในการทำงานเชื่อม
กับเกษตรกรรุ่นใหม่

การเข้าถึงที่ดิน



สหภาพยุโรป – ความมั่นคงในการเข้าใช้
ประโยชน์ที่ดิน

- ราคาที่ดินกำหนดไม่ให้สูงกว่ามูลค่า
ผลผลิตทางการเกษตร เนื่องจากการเก็งกำไร
- การรับประกันเรื่องเงื่อนไขและช่วงเวลา
ในการเช่าที่ดินทำการเกษตร



สหภาพยุโรป

จนถึงปี พ.ศ.2556: การเพิ่มเงินบำนาญให้กับเกษตรกรที่เกษียณตนเอง
จากการเกษตร ที่ได้ขาย/ให้เช่าที่ดินทำการเกษตรให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่



ประเทศเม็กซิโก – กู้ยืมเงินเพื่อให้เข้าถึงที่ดิน

- รัฐบาลได้ให้การกู้ยืมเงิน (อัตราดอกเบี้ยปกติ) ในวงเงินที่ครอบคลุม
ราคาที่ดินทำการเกษตรนั้นๆ ให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ภายใต้โครงการ
หนุนเสริมที่เกี่ยวข้อง

ความหลากหลายของทิศทางการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่

- ในบางประเทศ: มีการสนับสนุนที่จำกัด และมีลักษณะการสนับสนุนที่เฉพาะ (เช่น การกู้ยืมเงิน)
- รูปแบบการสนับสนุนอื่นๆ: สนับสนุนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่แบบครบวงจร/ครบเครื่องเพื่อให้สามารถเริ่มต้นทำการเกษตรที่ยั่งยืนในเชิงเศรษฐกิจ โดยการสนับสนุนดังกล่าวช่วยแก้ไขปัญหาลากหลายที่เกษตรกรรุ่นใหม่เผชิญ (เช่น ด้านการเข้าถึงเงินทุน, ที่ดินทำการเกษตร ฯลฯ)

ตัวอย่าง: กรณีสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ที่มีวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพด้านการเกษตร ในประเทศตูนิเซีย

- มีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบหลักในการสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ดังกล่าว
- ให้เงินกู้ยืมระยะยาวเพื่อให้เข้าถึงที่ดินทำการเกษตร
- สนับสนุนการออกแบบแผนธุรกิจเกษตร
- เยี่ยมแปลงการผลิตของเกษตรกรในช่วงปีแรก เพื่อสนับสนุน/หนุนเสริมในการบริหารจัดการ

ตัวอย่างความแตกต่างในการสนับสนุนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่

	สหภาพยุโรป	สหรัฐอเมริกา	ญี่ปุ่น	เกาหลี
เกษตรกรผู้สูงอายุที่ให้เช่าที่ดินหรือขายที่ดินให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่ นั้น จะได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล	ใช่ *	ใช่ *	ใช่	ไม่ใช่
มีหน่วยงานที่ทำงานร่วมกันในการสร้างความมั่นใจว่าราคาที่ดินจะไม่สูงเกินกว่ามูลค่าการเกษตร เนื่องจาก การแก้งกำไรที่ดิน	ใช่ *	ใช่ *	ไม่ใช่	ไม่ใช่
การสนับสนุนเงินกู้ยืมให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่	ใช่	ใช่	ใช่	ใช่
การให้ทุนการทำเกษตรสำหรับเกษตรกรที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม	ใช่	ไม่ใช่	ไม่ใช่	ไม่ใช่
การจัดอบรมให้ความรู้	ใช่	ใช่	ใช่	ใช่
การรับประกันเรื่องเงื่อนไขและช่วงระยะเวลาในการเช่าที่ดินให้กับเกษตรกรรุ่นใหม่	ใช่ *	ไม่ใช่	ไม่ใช่	ไม่ใช่

หมายเหตุ: * เฉพาะบางประเทศ/รัฐเท่านั้น

การพิจารณาถึงความหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่

- สถานการณ์ปัจจุบันในประเทศฝรั่งเศส: มีความหลากหลายของเกษตรกรที่เริ่มต้นทำการเกษตร => เกษตรกรมีคุณสมบัติที่ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขในการเข้ารับการสนับสนุน (เช่น อายุน้อยกว่า 40 ปี, วุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพด้านการเกษตร, ทำการเกษตรเต็มเวลา, ฯลฯ)



ในประเทศฝรั่งเศส: ความหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่ que เริ่มต้น
ทำเกษตรถือเป็นประเด็นใหม่ ในการนำมาพิจารณาร่วมถึงแนวทาง
ในการสนับสนุนว่าควรเป็นอย่างไร

บทสรุป

- ความหลากหลายของนโยบายสนับสนุนการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่
 - ด้านเป้าหมาย: การสนับสนุนที่ยังคงจำกัดต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาคการเกษตร
 - ด้านงบประมาณในการหนุนเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่
- การสนับสนุนที่เอื้อต่อการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ให้ได้จริง ต้องเป็นการสนับสนุนที่ช่วยแก้ไข ปัญหาหลากหลายของเกษตรกรรุ่นใหม่ที่เผชิญอยู่ในปัจจุบัน (ในด้านเงินทุน, องค์ความรู้, ที่ดิน, ฯลฯ)